

Europas Staatsversagen im Abgas-Fall Eine „*race to the bottom*“ aus dem Lehrbuch

Hans-Jochen Luhmann

Einleitung und Überblick

Der PKW-Abgas-Fall ist aufgeklärt. Der Untersuchungsausschuss des Europäischen Parlaments (EMIS) hat seinen Abschluss-Bericht vorgelegt.¹ Die politische Bedeutung des Falles vermag deutlich zu werden, wenn man erstens die Phänomenlagen in Europa und den USA separiert und zweitens sich ihnen in einer Art Zangenbewegung nähert: (a) sowohl aus der Vogelperspektive, mit Blick auf das Politiksystem in Europa, als auch (b) von unten, den technischen Details und Motiven auf Unternehmensebene, mit Blick auf Volkswagens Groß-Crash in den USA. Dieses ist das Programm im folgenden Beitrag.

Es geht (i), in Kap. 2 und 3, um eine Sicht in der Tradition der Lehre des erfolgreichen bzw. verfehlten Schutzes von Gemeinschaftsgütern durch Regulierung in politischen Mehrebenensystemen – verständlich zu machen ist, wie es im politischen System Europas zu einer „*race to the bottom*“ hinsichtlich der Qualität der Prüfung der vom europäischen Gesetzgeber in völliger Klarheit gegebenen Umweltgrenzwerte gekommen ist, wie das System für

diese Tendenz der Umgehung der gesetzlichen Vorgaben genutzt werden konnte. Es geht (ii), in Kap. 4, um die Klärung der Motivlage hinter dem potenziell selbsterstörerischen betrügerischen Verhalten von Volkswagen in den USA.

Gemeinsames und doch unkoordiniertes Außer-Kraft-Setzen der Grenze zum Illegalen

Beim PKW-Abgas-Fall handelt es sich – in den USA seitens VW – um *Unternehmensversagen*, in Europa hingegen um *Staatsversagen*. „Staatsversagen“ ist eine uneigentliche Sprechweise, denn die EU ist kein Staat, sondern ein Staatenbund, mit nach Ebenen geteilten Aufgaben. In ihrem Gefüge entstehen Lücken, und exakt in eine solche Verantwortungs-Lücke des Mehrebenengebildes EU hatte sich das programmierte Versagen eingenistet. Statt fand es im Vollzug – die Gesetzgebung zum Schutz vor dem, was dann eintrat, war hingegen angemessen. Im englischen Text wird statt von „Staatsversagen“ von „*maladministration*“



Dr. Hans-Jochen Luhmann

Senior Advisor Wuppertal Institut für Klima, Umwelt, Energie